

## **Анализ на дейността на НССЕИВ към МС**

**От Милен Миланов, експерт, Асоциация Интегро**

Съгласно Правилника за устройството и дейността на Националния съвет за сътрудничество по етническите и интеграционните въпроси към Министерския съвет в сила от 3.07.2013 г. същият е определен като координиращ и консултативен орган, който подпомага Министерския съвет в разработването и провеждането на държавната политика по етническите и интеграционните въпроси.

През 2013 година бяха направени промени в Правилника за устройството и дейността на НССЕИВ:

По-конкретно с предложените промени се правят уточнения, които касаят: срокове за членство, възможности за напускане на Съвета, ориентирание на дейността на Комисията за интеграция на ромите в съответствие с Националната стратегия на Република България за интегриране на ромите (2012-2020). Преименува се Комисията за интеграция на ромите към съвета в Комисия за изпълнение на Националната стратегия на Република България за интегриране на ромите (2012-2020) с функции да планира ресурсно обезпечени и интегрирани интервенции за изпълнение политиката на интеграция на ромите, определени в Националната ромска стратегия, на база цели и приоритети на ниво основни политики, здравеопазване, образование, социална политика и жилищна политика и да подпомага, обсъжда и наблюдава изпълнението на заложените мерки и постигането на резултати по приоритетите на Националната ромска стратегия.

В проекта на изменение на правилника са взети предвид предложенията за оптимизиране на дейността на съвета, направени от неправителствени организации, обсъдени в работна група с участието на представители на институции и представители, излъчени от неправителствените организации, членове на съвета, в периода м. април-май 2013 г.

Според Секретариата на НССЕИВ, който изпълнява функциите на Контактна точка за изпълнението на НСИР, предложените промени не водят до промяна на функционалната характеристика на Националния съвет за сътрудничество по етническите и интеграционните въпроси, но ще доведат до оптимизиране на организацията и координацията на работата на съвета. Отмяната на част от текстовете се налага поради отпаднала необходимост. Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на

нормативни актове на Министерския съвет е съгласуван в съответствие с разпоредбите на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Направените бележки и предложения са отразени съгласно приложената справка. С предложения акт не се приемат мерки, необходими за изпълнение и прилагане на актове на Европейския съюз, поради което не се налага в акта да бъде изготвена справка за съответствие с европейското право.

Имайки предвид описаните частични промени в Правилника на НССЕИВ, приемането на Стратегията за ромите с решение и на върховния орган на държавата, Народното събрание и отчитайки, че този стратегически документ кореспондира с международните стандарти в областта на правата на човека и правата на лица, принадлежащи към малцинствата бихме могли да направим изводът, че направените промени са фрагментарни и не дават на НССЕИВ подходящ мандат, капацитет и ресурси, които да подпомогнат държавната политика за интеграция на ромите. Наред с това промените:

- в по – голямата си част регламентират участието на гражданските организации в работата на Съвета, отколкото отчетливото участие и ангажименти на институциите;
- не осигуряват оптимизиране на модела за ясно разпределение на управленските отговорности на държавните органи за изпълнение на ромската стратегия;
- не дават възможност за подобряване на механизма за междуинституционална координация при формулирането, изпълнението, мониторинга и оценката на интеграционната политика, вкл. на мерките по съответните приоритети от цялостното изпълнение на Плана за действие за изпълнение на Стратегията, тъй като всяко министерство самостоятелно определя своите приоритети, планове и бюджети в часта интеграция на уязвими групи с фокус върху ромите т.е няма ясно таргетиране, което да води до ефективно изпълнение на ромският държавен документ;
- не осигуряват механизми за координация със структурите на държавната власт /областните администрации/ и местната власт /общините/, защото НССЕИВ е в по – голямата си част консултативен орган и по – малко координиращ, а в никакъв случай управляващ.
- Не осигуряват финансово обезпечаване на политиката за интеграция на ромите, тъй като всяко министерство само планира средства, съгласно собствените бюджети и планове.
- Не очертава ясен комуникационен план за информироване на обществеността по реализирането на политикет за интеграция.

### **Препоръки:**

1. Народното Събрание и Министерски Съвет да възложат на съответните компетентни органи да следят проявите на расизъм към ромската етническа група и да реагират активно и незабавно с допустимите от закона средства на случаите на антиромско говорене и прояви. Време е всички да осъзнаем, че **дейностите за интеграцията и борбата срещу дискриминацията са неразривно свързани**. Недопустимо е да се злоупотребява със свободата на словото, за да се наруши основно човешко право – правото на достойнство и уважение на ромите. Недопустимо е при наличието на добра нормативна база за защита от дискриминация, КЗД, СЕМ, НССЕИВ да не реагират и дори да не се опитват да обуздаят проявите на расизъм към ромите, ширещи се в публичното пространство.
2. МС да създаде **орган на държавната власт /Главна дирекция в структурата на Министерския съвет/** с подходящ мандат, капацитет и ресурси, който да поеме отговорността за управление на политиките за интеграция на малцинствата, в това число да гарантира изпълнението на Националната стратегия за интеграция на ромите (НСИР) 2012-2020, приета с Решение на Народното Събрание през 2012 г. и чието изпълнение е неразривно свързано с постигането на целите на Стратегия 2020 на ЕС и на Националната програма за реформи на Р България. Така ще се гарантира интерсекторният подход, за да се реализират сложните аспекти на социалното включване и спазването на основните човешки права едновременно на всички нива. Освен това, ще се осигурят ясни нива на вземане на решения, контрол и отчетност при изпълнението на стратегията. Опасяваме се, че Националният съвет за сътрудничество по етнически и интеграционни въпроси (НССЕИВ), органът, на който понастоящем са вменени тези отговорности, няма подходящите правомощия, административен капацитет и ресурси, за да се справи с тези задължения. В настоящия вид на НССЕИВ не са ясно разграничени консултативната функция с гражданите от координиращата и изпълнителската роля на политиките за интеграция, а така също липсват достатъчни механизми и правомощия за мониторинг и контрол на изпълнението на НСИР 2012 -2020. **В знак на несъгласие с курса на поведение на НССЕИВ и неговия Секретариат, 10 от най-активните ромски организации - негови членове, го напуснаха през месец май 2013 г.**
3. Назначаване **на конкурсен принцип** на специалисти - роми както в новосъздадения орган на държавна власт, отговорен за изпълнението на политиките за малцинствата и Национална стратегия за интеграция на ромите, така и в останалите министерства и държавни агенции, имащи отношение към интеграцията на ромите. Срам и позор е всички винаги да говорят, че ромите трябва да се образуват, а в същото време всички нива дори на държавната администрация да са плътно затворени за ромските професионалисти и експерти с подходящи образование, квалификация и опит.

4. Министър-Председателят да покаже нов курс на отношение към въпроса с интеграцията на ромите като назначи за свой Съветник по етническите въпроси представител **на ромската етническа група с подходящи знания**, а не представител на бившите служби на държавна сигурност, както се е процедирало досега.

Октомври 2014

ERGO Network is supported by the European Commission's Programme for Employment and Social Innovation (EaSI). This publication reflects only the author's view. The information contained in this publication does not necessarily reflect the position or opinion of the European Commission.

